



Expedient núm.: 690/2022

Anunci de consulta pública

Procediment: Disposicions normatives (aprovació, modificació o derogació)

Assumpte: Ordenances de la corporació local (1217) - Ordenança municipal per a l'estalvi d'aigua de Vila-rodona.

Document signat per: L'Alcalde

ANUNCI DE CONSULTA PÚBLICA

De conformitat amb el previst en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de l'Ordenança municipal per a l'estalvi d'aigua, es recapta l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma en relació amb els següents aspectes:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin poden fer arribar les seves opinions sobre els aspectes plantejats mitjançant el tràmit "*Participació en l'Elaboració de Normativa*", ubicat al Catàleg de tràmits de la seu electrònica d'aquest Ajuntament, especificant en la instància el número d'expedient que apareix a l'encapçalament d'aquest document. El termini de participació és de 15 dies hàbils, a comptar des del dia següent al de publicació del present anunci a la web municipal, mitjançant la presentació de les opinions i suggeriments en qualsevol dels llocs indicats en l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

- Data d'inici: 06/07/2022
- Data de finalització: 26/07/2022

Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa	<p>La protecció del medi ambient i la preocupació creixent per assegurar un desenvolupament sostenible, en què l'ús racional de l'aigua és una part d'importància indiscutible, han esdevingut objectius primordials de l'acció dels poders públics en tots els nivells.</p> <p>Els informes científics en relació a la vulnerabilitat al canvi climàtic indiquen un increment de les onades de calor, dels períodes de sequera i de l'escassetat d'aigua a la regió Mediterrània en general. Per exemple i especialment, cal citar el recent segon volum del Sisè Informe d'Avaluació del Grup Intergovernamental sobre el Canvi Climàtic [IPCC] de les Nacions Unides, de febrer de 2022, o en l'àmbit català, el Tercer informe sobre el canvi climàtic a Catalunya [TICCC], de 2017, els quals posen de manifest les projeccions d'escassetat d'aigua en les properes dècades, alerten dels riscos derivats i reiteren la importància de la seva gestió eficient.</p>
Necessitat i oportunitat de la seva aprovació	<p>Les polítiques per fer front als reptes descrits en l'apartat anterior es regulen en diversos instruments normatius, i s'estan aplicant des de fa anys a tots els nivells.</p>





En l'àmbit europeu, cal considerar que el Tractat de Funcionament de la Unió Europea estableix que les exigències de protecció del medi ambient hauran d'integrar-se en la definició i en la realització de les polítiques i accions de la Unió, en particular amb l'objecte de fomentar un desenvolupament sostenible (art. 11) i, per irradiació i efecte del dret comunitari, aquesta orientació també ha d'informar la política dels estats membres. El Tractat també disposa que aquesta política ha de contribuir a un ús prudent i racional dels recursos naturals i que la Unió adoptarà les mesures que afectin directament o indirectament la disponibilitat d'aquests recursos (art. 191 i 192). És en aquest àmbit que s'insereix la Directiva 2000/60/CE, de 23 d'octubre, que estableix un marc comunitari d'actuació en la política d'aigües i les polítiques d'adaptació al canvi climàtic. La citada Directiva Marc de l'Aigua promou el pas d'una cultura de l'aigua exclusivament hidràulica a una nova cultura de l'aigua que comporta compatibilitzar el seu ús i l'explotació amb la conservació del medi. L'aigua, a més de valorar-la com a recurs, cal reconèixer-la com a part indispensable de la vida i del medi ambient, tot assumint la seva funció ecològica i social i el seu paper com un bé públic que cal protegir i conservar.

En l'àmbit estatal, la Constitució Espanyola reconeix el dret de tothom a disposar d'un medi adequat, i l'obligació dels poders públics i, per tant, també dels ens locals, de defensar-lo (art. 45). Així mateix, el Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües, incideix en la necessitat de promoure l'estalvi i l'eficiència econòmica i ambiental dels diferents usos de l'aigua (art. 24.f). Més recentment, també cal considerar la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que contempla la planificació i gestió hidrològica, a efectes de la seva adaptació al canvi climàtic, amb l'objectiu d'aconseguir la seguretat hídrica per a les persones, per a la protecció de la biodiversitat i per a les activitats econòmiques, d'acord amb la jerarquia d'usos, reduint l'exposició i vulnerabilitat al canvi climàtic i incrementant la resiliència (art.19.1). Així mateix, el Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima (PNIEC) 2021-2030 emfasitza la gestió integral de l'aigua, i les tecnologies orientades a l'eficiència de la seva utilització i reutilització en els radis, entorns rurals, urbans i industrials.

A nivell català, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 estableix el dret de totes les persones a gaudir dels recursos naturals i del paisatge en condicions d'igualtat, i correlativament el deure de fer-ne un ús responsable i evitar-ne el malbaratament (art. 27). Els poders públics catalans han de vetllar per la protecció del medi ambient per mitjà de l'adopció de polítiques públiques basades en el desenvolupament sostenible i la solidaritat col·lectiva i intergeneracional (art. 46.1), polítiques que, pel cas que ens ocupa, han de ser dirigides cap a la conservació i la utilització racional dels recursos naturals i el reciclatge i la reutilització dels béns i els productes (art. 46.2).

Més recentment, també cal considerar la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, la qual disposa que s'han d'adoptar mesures en matèria d'aigua encaminades a reduir la vulnerabilitat del sistema hídric, entre d'altres, mitjançant les millores d'estalvi i eficiència (art.





16). Així mateix, l'article 38 de la citada norma disposa que el Govern, en el marc dels instruments de col·laboració existents, ha de fomentar que els ens locals, en l'àmbit de llurs competències, incentivin en el sector privat actuacions que contribueixen a fer efectives les polítiques de mitigació i adaptació al canvi climàtic, i entre d'altres, l'estalvi d'aigua. Per altra banda, l'Estratègia catalana d'adaptació al canvi climàtic 2012-2020 contempla l'impuls de mesures dirigides a l'estalvi i eficiència en l'ús de l'aigua.

A nivell local, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local atribueix als municipis la potestat de dictar ordenances en l'àmbit de les seves competències (art. 4.1.a). Així mateix, es recull aquesta potestat en el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (arts. 8.1.a), norma que reconeix entre les competències municipals i locals la protecció del medi (art. 66.3.f).

Igualment, la intervenció de l'Ajuntament en l'activitat dels ciutadans per mitjà de l'aprovació d'una ordenança específica, de la submissió dels actes dels particulars a llicència i a actes de control preventiu i de les ordres individuals de manament, d'acord amb els principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat i el respecte a la llibertat individual, està prevista en l'article 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i en l'article 236 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. Dins de les normes sectorials, en el camp de l'habitatge, la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, faculta els ens locals per aprovar normes de qualitat dels habitatges més exigents que les normes d'habitabilitat. Dins d'aquestes normes de qualitat s'inclouen les condicions de sostenibilitat. (art. 22). En idèntic sentit, el Decret 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis, també faculta els ens locals per a la regulació d'aquesta matèria en seu d'ordenança municipal.

Aquests nous marcs normatius plantegen a les administracions locals noves fites, i imposen la necessitat d'aplicar nous mecanismes i instruments que donin resposta a les mateixes, en aquest cas en relació a l'estalvi d'aigua.

Per la seva part, l'Ajuntament de Vila-rodona s'ha alineat i compromès amb les citades polítiques de mitigació i d'adaptació al canvi climàtic mitjançant el Pla d'Acció per l'Energia Sostenible (PAES), aprovat pel Ple municipal en sessió ordinària de data 17 de desembre de 2018 (Exp. 80/2017). El Pla contempla algunes mesures destinades específicament a l'estalvi d'aigua, com per exemple la millora i reparació de la canalització d'aigües procedents del manantial de Santes Creus, amb l'objectiu de reparar les fuites de la canalització.

Finalment, cal considerar que les polítiques de promoció de l'estalvi d'aigua per part de les diverses administracions implicades també és present en la seva política de foment i subvencional. En aquest sentit, diverses bases reguladores d'ajuts destinats als ens locals en l'àmbit de l'estalvi i eficiència de recursos hídrics, premien el fet que les entitats locals disposin d'ordenança d'estalvi d'aigua o instrument





	<p>similar. En conseqüència, disposar d'una Ordenança d'estalvi d'aigua pot suposar potencialment l'obtenció de majors recursos econòmics per a la inversió municipal en aquest àmbit.</p> <p>Per exemple, a títol merament indicatiu i entre d'altres, es poden citar les següents bases que contemplen punts addicionals per disposar de la citada ordenança:</p> <ul style="list-style-type: none">— Ordre PRE/140/2022, de 13 de juny, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de concessió de les subvencions per a la millora i renovació de les xarxes d'abastament d'aigua en baixa dels municipis petits i mitjans de Catalunya en el marc de les ajudes europees NextGenerationEU (article 12.3c).— Resolució ACC/605/2022, de 4 de març, per la qual es fa públic l'Acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua pel qual s'aproven les bases d'una línia de subvencions adreçades als ens locals per sufragar les despeses derivades de la redacció i l'actualització de plans directors del servei municipal d'abastament d'aigua, i es deleguen en la Direcció les facultats per a l'aprovació de les corresponents convocatòries i per resoldre l'atorgament de les subvencions (article 2.2.a de l'Annex 2).— Resolució TES/2924/2020, de 17 de novembre, per la qual es fa públic l'Acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua pel qual s'aproven les bases d'una línia de subvencions adreçades als ens locals per a la realització d'inversions per a l'execució d'actuacions d'abastament en alta i es deleguen en la Direcció les facultats per a l'aprovació de les corresponents convocatòries i per resoldre l'atorgament de les subvencions (article 2.b de l'Annex 1).
Objectius de la norma	<p>En vista de la problemàtica a la qual es fa referència a l'apartat anterior, l'Ajuntament de Vila-rodona vol assolir els objectius següents:</p> <p>Objectiu 1. Incrementar la resiliència urbana per fer front als nous reptes de vulnerabilitat front al canvi climàtic que Catalunya i Vila-rodona viuran les properes dècades.</p> <p>Objectiu 2. Fer un ús racional de l'aigua mitjançant la promoció de l'estalvi eficient, i fer extensiva aquesta concepció als conceptes d'aprofitament, reaprofitament i reutilització.</p> <p>Objectiu 3. Actualitzar el règim d'intervenció municipal sobre les instal·lacions de consum i estalvi d'aigua que s'executin en béns immobles.</p>
Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores	<p>Per abordar els problemes identificats, s'estimen dues solucions alternatives.</p> <ol style="list-style-type: none">1. Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual. Aquesta opció suposa mantenir l'absència d'un instrument normatiu i la impossibilitat d'aplicar una regulació que afavoreixi el consum d'aigua en l'àmbit de l'exercici de les competències locals.





2. Opció d'un instrument normatiu. Des del punt de vista de l'instrument formal, aquesta opció es podria articular mitjançant l'aprovació d'una Ordenança per a l'Estalvi d'Aigua. Això permetria establir una base normativa que possibiliti l'ús correcte i l'estalvi d'aquest recurs, alineant la regulació municipal amb les normatives superiors. La regulació hauria d'aplicar-se sobre la base de l'evolució de la tècnica, emprant la millor tecnologia disponible amb els materials menys nocius per al medi. En conseqüència, una Ordenança reguladora permetria aprofundir l'estalvi d'aigua a llarg termini per part de la ciutadania i les empreses i, en definitiva, disposar d'una eina més útil i adaptada a les necessitats del municipi de Vila-rodona per a la dècada 2020-2030, clau en la lluita contra el canvi climàtic.

A títol merament orientatiu, l'Ordenança s'estima que hauria de contemplar la introducció de mesures d'eficiència en l'ús de l'aigua potable i la implantació de mitjans per a la captació d'aigua pluvial i la reutilització d'aigües usades en el marc de l'edificació, així com adequar la qualitat de l'aigua a l'ús que se'n faci en els edificis, altres construccions i activitats. L'Ordenança hauria d'incloure tant especificacions d'obligat compliment com d'altres objecte de recomanacions, mesures compensatòries o incentius per part de l'Ajuntament. L'Ordenança hauria d'ésser d'aplicació a tots aquells edificis destinats a qualsevol ús d'obra nova i els que resultessin de la reconversió d'un edifici antic, o en els existents on s'hi fessin obres de gran rehabilitació o hi hagués un canvi d'activitat amb obres associades, entre d'altres supòsits.

De tot l'exposat, s'estima que la iniciativa reglamentària preferida és aprovar l'ordenança per a l'estalvi d'aigua. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats i la més adient per abordar els objectius de la intervenció.

En darrer terme, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública en la mesura que, alguns dels aspectes objecte de nova regulació, imposen obligacions rellevants als destinataris.

Vila-rodona, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcalde
Ramon M. Bricollé Montragull

